

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de ordonanță de urgență este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în colaborare cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul Român de Informații.

2.2 Descrierea situației actuale

Unul dintre obiectivele asumate prin Programul de guvernare îl reprezintă îmbunătățirea interacțiunii cetățeanului și mediului de afaceri cu statul, în conformitate cu Politica Publică în domeniul e-guvernării, reducerea semnificativă a timpului necesar obținerii serviciilor guvernamentale, furnizarea serviciilor guvernamentale prin internet, indiferent de localizare și oră și reducerea costurilor furnizării serviciilor guvernamentale prin realizarea cu prioritate a unui cloud guvernamental.

În contextul internațional actual, în care se recunoaște necesitatea stimulării schimbului de date în format electronic, în special din sectorul public, determinat printre altele și de pandemia de COVID-19, în vederea asigurării unui management unitar și eficient privind gestionarea centralizată a resurselor IT&C și a centrelor de date dezvoltate de către autoritățile și instituțiile publice se impune adoptarea cu celeritate a măsurilor care să asigure realizarea acestui obiectiv și, implicit, o mai bună gestionare a resurselor în condiții de securitate sporită, scalabilitate, flexibilitate și adaptabilitate.

Totodată, la nivel european s-a manifestat o preocupare constantă față de implementarea infrastructurilor de tip cloud, preocupare reflectată atât prin adoptarea unei strategii, respectiv a Strategiei Europene pentru Cloud Computing, cât și prin promovarea unor inițiative cum ar fi „Cloud-for-Europe(C4E)”.

În acest sens la nivelul autorităților publice din statele membre ale Uniunii Europene, în considerare avantajelor de natură tehnică și economică în activitatea de procesare, stocare a datelor și disponibilitate a serviciilor, reflectate inclusiv în economii consistente sub aspectul investițiilor și cheltuielilor operaționale, s-a evidențiat din ce în ce mai mult tendința ascendentă constând în implementarea tehnologiei de tip cloud guvernamental.

Deși la nivel național au fost implementate unele proiecte din domeniul e-Guvernare, îndeplinirea cu succes a obiectivelor privind reducerea costurilor și creșterea calității activităților desfășurate în sectorul public, inclusiv în ceea ce privește prestarea serviciilor publice, necesită, printre altele, existența unui cadru legal care să stabilească o modalitate unitară privind dezvoltarea sistemelor informatice la nivelul autorităților și instituțiilor publice.

Din punctul de vedere al centrelor de date, România necesită investiții majore pentru a acoperi nevoia reală din administrația publică centrală. Întreruperile repetate în funcționare, duc la defectarea echipamentelor IT&C, ceea ce scade productivitatea, crește costurile de întreținere și crește riscurile de

pierdere sau corupere a datelor. Un risc crescut de pierdere sau corupere a unor documente sau date, conduce la pierderi ale productivității, creșteri de costuri și de riscuri asociate unor astfel de situații.

România nu utilizează în prezent tehnologii cloud computing în administrația publică. Între cauzele acestei situații se află considerentele legate de costurile pentru realizarea propriilor clouduri, sau reticența de a utiliza clouduri private furnizate de terți. De asemenea, inițiativele de realizare de către o autoritate publică a unui cloud pentru furnizarea de servicii către alte instituții publice s-au lovit de bariere de natură legală sau instituțională. Cu toate acestea, pe lângă celelalte beneficii pe care le poate aduce cloud computingul, considerentele de securitate cibernetică sunt poate cele mai importante care pot crește ponderea acestei tehnologii în administrația publică din România.

Nivelul de complexitate al arhitecturilor IT&C, hardware și software crește continuu și, odată cu el, paleta de atacuri cibernetică ce le pot afecta funcționarea normală, corectă. Pentru a preveni incidentele de securitate cibernetică, precum și nivelul cerut de scalabilitate al arhitecturilor IT&C, este necesar ca orice achiziție de specialitate să se planifice pentru viitor, pentru un orizont de timp de minimum 3-5 ani, nu doar pentru prezent. Cu toate că administrația publică din România are un nivel funcțional de tehnologie IT&C capabil să îi asigure încă funcționarea și desfășurarea activității fără disfuncționalități majore, pentru a menține și chiar îmbunătăți nivelul de funcționalitate optimă pe termen mediu și lung, precum și pentru crește nivelul de siguranță și securitate a datelor și sistemelor informaționale, o opțiune ce trebuie luată în considerare este cloud computingul. Utilizarea serviciilor și infrastructurilor de tip cloud computing poate aduce o paletă largă de beneficii pentru administrația publică, în general, atât în ceea ce privește optimizarea costurilor și diminuarea riscurilor de securitate cibernetică, cât și în ceea ce privește creșterea productivității, îmbunătățirea accesibilității și disponibilității datelor și documentelor, sau menținerea unui nivel optim de standardizare și actualizare a tehnologiei IT&C utilizate.

Rezultatul impactului negativ generat de deficiențele procesului de digitalizare a fost semnalat de către Comisia Europeană, prin publicarea Indexului privind Economia și Societatea Digitală,(DESI) în cadrul căreia România se situează pe ultimul loc dintre statele UE.

Astfel, se impune o nouă viziune instituțională asupra eficientizării investițiilor în domeniul informatizării statului, atât din punct de vedere funcțional, cât și din punct de vedere financiar, iar primul pas în acest sens îl reprezintă implementarea unei infrastructuri de cloud guvernamental.

Scopul principal al infrastructurilor de tip cloud este de a reduce costurile și de a ajuta entitățile găzduite să se concentreze pe dezvoltarea soluțiilor software, astfel reducând externalizările și crescând competitivitatea statului, eliminând totodată problemele legate de achiziționarea echipamentelor hardware costisitoare.

Până în prezent, s-au dezvoltat foarte multe sisteme în cadrul administrației publice, sisteme care sunt bazate pe o infrastructură hardware foarte amplă și pentru care anual se cheltuiesc sume mari atât din punct de vedere al cheltuielilor de întreținere cât și al achiziționării și reînnoirii licențelor necesare funcționării acestora. Mai mult, aceste sisteme au fost dezvoltate insular, fără a asigura un nivel de interoperabilitate care să permită atât cetățenilor cât și administrației publice să beneficieze de servicii integrate și astfel să fie eliminată pe cât de mult posibil interacțiunea fizică .

Un important document strategic la nivelul României ce are în vedere implementarea proiectului de cloud guvernamental este Strategia Agenda Digitală pentru România 2020. În cadrul acestui document sunt definite o serie de domenii de acțiune și linii strategice de dezvoltare, dintre care cea referitoare la Cloudul Privat Guvernamental este următoarea: Domeniul de acțiune I – e-Guvernare, Interoperabilitate, Securitate Cibernetică, Cloud Computing, Open Data, Big Data și Media Sociale. În cadrul acestui domeniu de acțiune: a fost stabilită :”Crearea unei infrastructuri IT sigure și scalabile, comună tuturor instituțiilor din sectorul public.”

Din punct de vedere instituțional, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare MCID, este autoritatea de stat în domeniile tehnologiei informației, societății informaționale și cadrului național de interoperabilitate, și are responsabilitatea implementării reformelor necesare pentru transformarea digitală așa cum au fost ele negociate cu Comisia Europeană pentru

implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență al României.

Astfel, MCID este responsabil de domeniul de intervenție: Transformare digitală care are ca obiectiv o infrastructură digitală coerentă și integrată la nivelul administrației publice care să ofere servicii digitale de înaltă calitate atât cetățenilor, cât și companiilor. Prin realizarea acestui obiectiv vor fi create condițiile pentru adoptarea tehnologiilor digitale în toate sectoarele și domeniile de activitate ale instituțiilor statului și pentru creșterea numărului de cetățeni și companii care vor putea beneficia și fructifica oportunitățile oferite de digitalizare. Implementarea pe scară largă a soluțiilor digitale va contribui la creșterea gradului de transparentizare a activității autorităților statului și la reducerea barierelor birocratice, contribuind, de asemenea, la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă

Reforma „*Dezvoltarea și implementarea unui cadru unitar pentru definirea arhitecturii unui sistem de tip Cloud Guvernamental, a principalelor servicii livrate de către acesta, a componentelor sale de infrastructură și guvernanta, inclusiv proiectarea, implementarea și operarea acestui tip de sistem care să permită interconectarea sistemelor digitale din administrația publică printr-o abordare standardizată și livrarea de servicii digitale de înaltă calitate către cetățeni, firme și alte autorități publice*” are un termen extrem de strâns de realizare.

Din punct de vedere instituțional, Autoritatea pentru Digitalizarea României, denumită în continuare ADR implementează, operează și promovează adoptarea de tehnologii specifice și modele de exploatare partajată a resurselor informatice, pentru susținerea implementării și furnizării serviciilor publice electronice, inclusiv pe baza infrastructurilor de tip cloud.

În prezent, inexistența unui cadru general unitar privind dezvoltarea sistemelor informatice la nivelul autorităților statului român, poate genera costuri mari de interconectare și posibilități limitate de extindere a serviciilor la nivelul cetățenilor și mediului de afaceri, ca urmare demarării unor achiziții de sisteme în tehnologii diferite.

Serviciul de Telecomunicații Speciale, potrivit dispozițiilor alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 92/1996 *privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale*, cu modificările și completările ulterioare, este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la legea menționată.

Serviciul de Telecomunicații Speciale este autoritatea de securitate care inițiază, realizează și implementează politica de securitate a sistemului de comunicații speciale și de cooperare între autoritățile publice cu atribuții în domeniul securității naționale a României.

Susținerea actului de guvernare și a funcției de securitate națională presupune existența unei infrastructuri, care să permită continuitatea asigurării serviciilor vitale de telecomunicații, inclusiv prin utilizarea de elemente de infrastructură alternative din domeniul telecomunicațiilor de stat și publice, în virtutea principiului priorității telecomunicațiilor de stat enunțat de Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.

Telecomunicațiile speciale sunt destinate să asigure nevoile de legături pentru toate instituțiile fundamentale ale statului român, fiind un instrument esențial al conducerii statului.

Serviciul de Telecomunicații Speciale susține actul decizional, la nivel strategic, cu un sistem de telecomunicații și IT, parte integrantă a telecomunicațiilor de stat, denumit sistem de telecomunicații speciale, care asigură comunicații integrate de voce-date-video, confidentiale, sigure, protejate, stabile, flexibile și continue, disponibile, atât în stare de normalitate, cât și în situații de criză, mobilizare și stare de război.

Serviciul de Telecomunicații Speciale este singura autoritate abilitată și capabilă să protejeze

comunicațiile de stat speciale. Activitatea de securizare are un rol primordial, telecomunicațiile speciale fiind destinate să asigure nevoile de legături pentru toate instituțiile fundamentale ale statului român, fiind un instrument esențial al conducerii statului.

În calitatea sa de autoritate națională în domeniul cyberintelligence, Serviciul Român de Informații, acționează pentru cunoașterea, prevenirea și contracararea vulnerabilităților, riscurilor și amenințărilor la adresa securității cibernetice a României prin corelarea sistemelor tehnice de apărare cu capacitățile informative pentru a identifica informațiile necesare prevenirii, limitării și/sau stopării consecințelor unei agresiuni asupra sistemelor de tehnologia informației și comunicații (TIC) care reprezintă infrastructuri critice.

Identificarea, optimizarea și securizarea infrastructurilor, reprezintă o prioritate indiscutabilă atât pentru gestionarii de sisteme și procese, în general, cât mai ales cu privire la cloudul guvernamental ce face obiectul prezentului proiect de act normativ.

În prezent, sistemele informatice utilizate de către instituțiile și autoritățile publice se caracterizează prin:

- 1) existența unor sisteme diferite care rezolvă aceleași tipuri de probleme, uneori cu rezultate diferite;
- 2) existența unor sisteme care nu sunt integrate, ceea ce presupune reintroducerea informației, uneori manual;
- 3) faptul că administrarea fiecărui sistem se face la sursă, implicând costuri mari;
- 4) reguli de acces și securitate neunitare care dau posibilitatea accesului neautorizat;
- 5) existența a multiple sisteme informatice care nu mai beneficiază de suport tehnic oferit de producători, care utilizează tehnologii vechi și pentru care nu mai pot fi achiziționate componente hardware, ceea ce conduce la posibilitatea iminentă de apariție a unor disfuncționalități tehnice majore ale unor sisteme critice de comunicații și tehnologia informației, situație care ar afecta furnizarea de servicii esențiale către cetățeni și mediul de afaceri, inclusiv actul de guvernare și capacitatea de intervenție a statului în situații de urgență

Tehnologia de cloud Guvernamental este din ce în ce mai larg adoptată de către autoritățile publice din statele membre ale Uniunii Europene, ca urmare a avantajelor tehnice și economice care privesc procesarea și stocarea datelor, precum și disponibilitatea serviciilor, avantaje care au ca rezultat generarea de economii consistente sub aspectul investițiilor și al cheltuielilor operaționale.

Implementarea infrastructurii de tip cloud guvernamental este o prioritate asumată de către Guvernul României în Programul de guvernare și, în actualul context național și internațional, determinat de pandemia COVID-19, realizarea acestui obiectiv a devenit stringentă, având în vedere că schimbul de date în format electronic în sectorul public este absolut necesar pentru îmbunătățirea serviciilor publice dedicate cetățenilor și pentru eficientizarea cheltuielilor aferente sistemelor și rețelelor informatice.

Realizarea obiectivului menționat anterior presupune, printre altele, asigurarea unui management unitar și eficient privind gestionarea centralizată a resurselor IT&C, fapt ce impune adoptarea cu **celeritate** a unor măsuri atât la nivel legislativ, cât și la nivelul gestionării resurselor în condiții de securitate sporită, scalabilitate, flexibilitate și adaptabilitate.

În prezent, există un număr redus de servicii publice digitale puse la dispoziție de instituțiile și autoritățile publice din România care depășesc nivelul 2 de sofisticare digitală, ceea ce împinge România într-o criză de capacitate administrativă, neputând face față la noile provocări în materia serviciilor publice și a asigurării interesului public. Situația constituie rezultatul unei serii de cauze majore, cum sunt: lipsa unei arhitecturi IT eficiente și eficace de management general al serviciilor publice electronice; lipsa sistemelor informatice necesare instituțiilor publice centrale pentru operaționalizarea serviciilor publice digitale; insuficiența specialiștilor în e-guvernare și a resurselor

umane în departamentele IT ale instituțiilor și autorităților publice și, corelat, a competențelor necesare pentru dezvoltarea și mentenanța serviciilor publice digitale; lipsa unui cadru legislativ și procedural unitar și eficace pentru susținerea serviciilor publice digitale. Lumea de mâine va fi o lume a digitalizării, a soluțiilor inovatoare și a accesului facil al cetățeanului la aceste servicii. Cloudul Guvernamental este una dintre soluțiile la aceste lipsuri și poate conduce România către o transformare digitală rapidă și eficientă.

Cloudul Privat Guvernamental reprezintă un obiectiv imediat și **urgent** în considerarea faptului că implementarea sa asigură utilizarea forței de muncă într-un mod mai eficient, ca urmare a administrării suportului tehnic și asigurării mentenanței sistemelor în mod centralizat, fapt ce generează automatizarea pentru managementul elementelor software de la sistemul de operare până la nivel de aplicații, inclusiv economii de costuri și creșterea gradului de încredere a cetățenilor în serviciile publice ale administrației.

Situația extraordinară care impune reglementarea prin OUG a domeniului este generată de conflictul armat de pe teritoriul Ucrainei și nevoia urgentă de creștere a rezilienței capacităților sistemelor și rețelelor informatice ale statului român, inclusiv prin prisma necesității asigurării securității datelor personale ale cetățenilor români.

Situația extraordinară este cauzată și de creșterea volumului informațiilor din bazele de date critice administrate de statul român și necesitatea consolidării și interconectării acestora, precum și necesitatea asigurării în mod unitar a securității cibernetice a acestora, în contextul conflictelor convenționale și neconvenționale din vecinătatea României și a revoluției digitale care acaparează toate statele lumii.

Criza conductorilor electrici, intensificarea amenințărilor cibernetice venite dinspre spațiul estic și riscul real de pierdere sau de alterare a datelor guvernamentale generată de astfel de atacuri **reprezintă abateri semnificative de la obișnuit și impun recurgerea la această cale de reglementare pentru evitarea aducerii atingerii interesului public.**

Deopotrivă trebuie reținut că una dintre direcțiile de acțiune pentru **asigurarea securității naționale** prevăzute în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024, aprobată prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22/2020 este reprezentată de realizarea infrastructurii necesare pentru digitalizarea României, cu scopul eficientizării aparatului administrativ și al creșterii calității serviciilor publice, pentru transpunerea în realitate a acestei direcții de acțiune fiind necesară implementarea infrastructurii de cloud guvernamental,

Reglementarea care nu poate fi amânată este cauzată de faptul că, în jalonul nr. 153 din Planul Național de Redresare și Reziliență, se specifică faptul că implementarea unei infrastructuri de tip cloud în sectorul public cuprinde construcția de centre de date Tier IV de la momentul conceperii pentru cele două centre principale, Tier III de la momentul conceperii pentru cele secundare, infrastructuri specifice găzduirii de sisteme informatice on-premise, iar de construirea urgentă a acestora depinde transferul la timp al finanțării de către Comisia Europeană și sporirea rezilienței sistemelor și rețelelor informatice ale statului român. În acest context, situația fiscal-bugetară reclamă accesarea fără întârzieri a finanțărilor disponibile prin PNRR cu respectarea termenului limită de 30 iunie a.c. asumat de România prin PNRR pentru îndeplinirea jalonului,

Lipsa reglementării, la nivel primar, generează imposibilitatea implementării pe altă cale a soluțiilor prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență, fiind domenii care capacitează întreaga administrație publică centrală, managementul informațiilor la nivelul serviciilor publice, dinamica serviciilor publice, adaptarea acestora la noile realități tehnologice și digitale, precum și reacția de răspuns a statului la noile provocări în domeniul conceptului de securitate extinsă,

Deoarece neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență poate avea drept consecințe pierderea a peste 500 milioane de euro, pierderea credibilității României în fața Comisiei Europene și a partenerilor occidentali și afectarea șansei României de a se adapta digital la noile realități privind

guvernarea electronică, interoperabilitatea sistemelor informatice, regimul administrării virtuale a datelor din sectorul public și relevanța acestora pentru buna funcționare a statului român,

De asemenea, având în vedere că transformarea digitală este un obiectiv de interes strategic național, care cuprinde procesul de transformare digitală atât la nivelul serviciilor publice din România, cât și la nivelul mediului de afaceri, în cazul căruia acest proces se referă la mecanismele de automatizare a proceselor de producție și robotizarea acestora, cu impact asupra competitivității și calității produselor și serviciilor pe piața europeană,

România are alocate fonduri prin Planul Național de Redresare și Reziliență, denumit în continuare PNRR, pentru componenta de transformare digitală în valoare de 1,8 mld euro care, în cea mai mare parte, vizează digitalizarea marilor servicii publice, dar și investiții în digitalizarea mediului de afaceri iar pentru utilizarea eficientă a fondurilor publice, în ceea ce privește cheltuielile cu mentenanța, infrastructura și echipamentele IT, este necesar ca autoritățile și entitățile publice, altele decât cele ale căror baze de date vor migra în Cloudul Governamental, să aibă alternativa stocării sistemelor informatice în infrastructuri de tip cloud gestionate de furnizorii de servicii de tip cloud.

În lipsa unor reglementări specifice, imediate și efective ale pieței serviciilor de tip cloud se pot genera riscuri de securitate cibernetică a sistemelor informatice dar și riscuri de utilizare a informațiilor specifice de date de către utilizatori neautorizați iar prin aceasta se pot crea prejudicii proprietarilor de date persoane fizice și/sau juridice cu impact asupra fondurilor externe nerambursabile accesate de România atât prin mecanismul de redresare și reziliență cât și prin politica de coeziune.

Mediul de afaceri are nevoie de mecanisme de transformare digitală rapide și specifice care să-i permită să dezvolte platforme informatice în acord cu nevoile de automatizare și robotizare specifice pieței concurențiale europene pentru a gestiona eficient cheltuielile cu mentenanța dar și cu cele specifice echipamentelor IT.

Contextul platformei de cloud vizează modul în care vor fi implementate platformele informatice de cloud, precum și modelul arhitectural pentru dezvoltarea unei infrastructuri de cloud adaptată la tehnologiile informaționale specifice și vizează deopotrivă aspecte precum platforme multicloud, hypercloud, cloud-ul hybrid, medii cloud publice și private, dar și interconectivitate, interoperabilitatea cu infrastructura existentă și cu centrele de date existente în țară iar pentru aceasta este necesară stabilirea unei infrastructuri digitale coerente și integrată la nivelul administrației publice bazată pe modulul de guvernare a datelor și a obiectivelor economice. Acestea oferă servicii digitale de înaltă calitate care să satisfacă nevoia de acces deschis – cloud public cât și acces restricționat utilizând o formă de cloud privat.

În considerarea tuturor aspectelor menționate mai sus, dar și a faptului că implementarea infrastructurii de tip cloud în sectorul public, astfel încât aceasta să fie funcțională, necesită parcurgerea unor etape procedurale a căror desfășurare presupune o anumită perioadă de timp, iar orice întârziere în adoptarea de măsuri urgente în acest sens ar crește substanțial riscul de dezangajare a fondurilor europene nerambursabile disponibile în acest moment pentru implementarea Cloudului Governamental, cu implicații negative asupra fondurilor naționale, reglementarea în regim de urgență a cadrului legal necesar demarării etapelor pentru implementarea acestui proiect este cu atât mai justificată,

În conformitate cu Strategia Europeană pentru Cloud Computing, Strategia Europeană privind Datele, Declarația Comună a Statelor Membre UE privind Noua Generație de Cloud în Europa, Cadrul European de Interoperabilitate, precum și aspectele prezentate anterior, se impune reglementarea de urgență la nivel legislativ, în vederea stabilirii cadrului normativ necesar realizării unei infrastructuri hibride pentru serviciile de Cloud Computing Governamental, și pentru stabilirea cadrului legal de organizare și funcționare a infrastructurilor informatice și a serviciilor de tip cloud în procesul de transformare digitală,

În acest context, o abordare unitară, prin implementarea Cloudului Governamental, în considerarea prevederilor Planului Național de Redresare și Reziliență, vor conduce la dezvoltarea

unitară și coerentă a sistemelor informatice din administrația publică. De asemenea, instituirea Cloudului Governamental are ca scop, printre altele, eliminarea neajunsurilor practice determinate de existența sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice de tip *insular*, care nu comunică între ele în cadrul proceselor interinstituționale.

Conform PNRR al României se impune urgent adoptarea Ordonanței de Urgență pentru sistemul de guvernanță al Cloudului Governamental pentru realizarea obiectivului de transformare digitală și asigurarea unui management eficient privind gestionarea centralizată a resurselor TIC. Se impune adoptarea cu celeritate a unor responsabilități și sarcini precise cu privire la proiectarea, implementarea, dezvoltarea și administrarea infrastructurilor, tehnologiilor și serviciilor Cloudului Governamental.

În considerarea faptului că toate aceste elemente vizează un interes public, constituie o urgență și o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Menționăm faptul că prezenta notă de fundamentare respectă prevederile legale ale Hotărârii de Guvern nr. 443 din 30 martie 2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative.

2.3 Schimbări preconizate

Adresarea situațiilor prezentate anterior presupune intervenția la nivelul legislației primare, de natură a conferi domeniului reglementat garanții de calitate, claritate, predictibilitate și transparență decizională. În acest sens, prezentul proiect de ordonanță de urgență creează cadrul legal necesar pentru reglementarea anumitor măsuri pentru sistemul de guvernanță al Platformei de Cloud Governamental cu o componentă de Cloud Privat Governamental, fiind o soluție integrată care oferă servicii de stocare, procesare și utilizare la distanță de resurse și servicii informatice configurabile, prin intermediul sistemelor informatice și rețelelor de comunicații electronice.

Prezentul proiect definește, la art. 2, o serie de concepte precum ”cloud privat”, ”cloud public”, ”cloud first” sau ”migrare în Cloud”, în acord cu standardele internaționale ISO, Raportul de Analiză de Opțiuni pe Cloud și recomandările societății civile.

Ministerului Cercetării Inovării și Digitalizării împreună cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, cu sprijinul Serviciului de Telecomunicații Speciale, denumit în continuare STS și Serviciului Român de Informații, denumit în continuare SRI, îi revine sarcina elaborării cerințelor pentru realizarea și dezvoltarea ulterioară a infrastructurii Cloudului Governamental hibrid, care include o componentă de cloud privat, precum și pentru utilizarea acestuia de către instituțiile și autoritățile din sectorul public, respectiv pentru migrarea în cloud a aplicațiilor acestora și extinderea serviciilor oferite în cloud.

Ținând cont de implicațiile pe care infrastructura de cloud guvernamental le are la nivelul administrației publice, precum și de faptul că întârzierea în realizarea acestuia are un impact direct și important atât eficientizarea îndeplinirii sarcinilor de către autorităților și instituțiilor publice, dar și în eliminarea dificultăților cu care se confruntă în prezent autoritățile publice în materie de întreținere a sistemelor informatice actuale, propunerea de act normativ reprezintă un proiect de Cloud Governamental, care este un proiect de interes național.

Totodată, în considerarea atât a beneficiarilor Cloudului Guvernamental - instituțiile și autoritățile din sectorul public, precum și orice organ de stat care acționează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes legitim public, în cadrul sistemului administrației publice centrale, cât și a rolului strategic pe care Cloudul Guvernamental îl îndeplinește în furnizarea serviciilor publice și, în mod indirect, în menținerea funcțiilor vitale ale societății, a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții, Cloudul Guvernamental poate prezenta caracteristicile unei infrastructuri critice naționale.

În considerarea rolului său, Autoritatea pentru Digitalizarea României asigură coordonarea și operarea la nivelul SaaS, inclusiv politica de alocare a resurselor informatice către autoritățile și instituțiile publice, beneficiare ale serviciilor.

De asemenea, prezentul proiect de ordonanță de urgență desemnează Serviciul de Telecomunicații Speciale ca integrator tehnic al infrastructurii Cloudului, calitate în care asigură implementarea infrastructurii de tip IaaS și PaaS asigurând implicit și administrarea, monitorizarea continuă și mentenanța serviciilor IaaS și PaaS, incluzând virtualizarea, comunicațiile.

Securitatea cibernetică a infrastructurii Cloudului Privat Guvernamental este asigurată și gestionată de Serviciul de Telecomunicații Speciale și de Serviciul Român de Informații.

Preconizăm că propunerea legislativă, va avea următoarele efecte:

- 1) crearea condițiilor tehnice de interconectare a sistemelor informatice existente, pe baza unei arhitecturi de comunicații cu o unică politică de dezvoltare;
- 2) standardizarea politicilor de acces și securitate și utilizarea lor în mod unitar;
- 3) gestionarea eficientă a momentelor de prelucrare masivă a datelor;
- 4) utilizarea eficientă și simplificarea gestiunii fizice a resurselor;
- 5) scalabilitate masivă;
- 6) partajarea resurselor de prelucrare.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență reglementează și cadrul legal necesar pentru reglementarea organizării și funcționării infrastructurilor informatice de tip cloud în procesul de transformare digitală.

Ministerului Cercetării Inovării și Digitalizării împreună cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, îi revine sarcina de a asigura guvernanta acestor servicii astfel încât să fie eliminate cât mai multe dintre problemele legate de confidențialitatea și securitatea datelor, reglementare, aspectele financiare, mijloacele tehnice (interoperabilitate, maturitate tehnologică, fiabilitate), vulnerabilitatea contractelor dintre furnizorul de servicii de cloud și beneficiarul acestora, preocupările legate de accesul la date și și proprietatea asupra datelor și astfel să crească încrederea în acest model de utilizare a resurselor de TIC ceea ce va conduce la extinderea serviciilor oferite în cloud.

Prezentul proiect reglementează în mod expres regimul juridic al securității cibernetice a Cloudului Privat Guvernamental, politica de „cloud first,,, și prelucrarea datelor cu caracter personal.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență reglementează regimul juridic al proprietății intelectuale, jurnalizarea și auditul Cloudului Privat Governamental. În acest sens, se prevede că, cel puțin anual sau ori de câte ori este nevoie, se dispune efectuarea unor activități de audit de conformitate pe linia protecției, calității, securității și trasabilității pentru Platformă sau, după caz, pentru anumite componente ale acesteia, finanțate prin bugetul acestuia.

De asemenea, MCID, ADR, SRI și STS întocmesc până la finalul primului trimestru al anului în curs un raport comun cu privire la activitatea de realizare și administrare a Cloudului Privat Governamental pentru anul precedent, pe care îl comunică comisiilor pentru tehnologia informației și comunicațiilor ale Camerei Deputaților și Senatului.

Proiectul de ordonanță de urgență reglementează și principalele drepturi și obligații ale entităților găzduite în Cloudul Privat Governamental.

Nu în ultimul rând, proiectul de act normativ reglementează, într-un capitol distinct, regimul juridic privind organizarea și funcționarea infrastructurilor informatice de tip cloud în Platformă, altele decât Cloudul Privat Governamental. În cadrul acestui regim juridic s-au acordat atribuții Directoratului Național de Securitate Cibernetică, autoritate civilă la nivel național în domeniul securității cibernetice.

MCID, în consultare cu SRI și DNSC, recunoaște certificarea de securitate a serviciilor publice de cloud în cadrul „Schemei europene de certificare a securității cibernetice pentru serviciile cloud propuse”.

Având în vedere cele menționate mai sus, precizăm faptul că a fost necesară modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 638 din 28 iunie 2022, după cum urmează:

- 1) La articolul 1 după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), care privește componentele cloudului privat guvernamental;
- 2) La articolul 1, alineatul (5) se modifică în sensul detalierei informațiilor privind componentele cloudului privat guvernamental;
- 3) La articolul 1, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (5¹) care privește informațiile privind administrarea cloudului dedicat;
- 4) La articolul 1, alineatul (6) se adaugă componenta de cloud intern, cu precizarea realizării acestuia;
- 5) La articolul 1 după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (6¹) care precizează autoritatea responsabilă de realizarea cloudului dedicat;
- 6) La articolul 2, litera q) care definește platforma ca serviciu (PaaS), se completează cu precizări despre baza de date și licențe aferente;
- 7) La articolul 2 după litera w) se introduc trei litere noi, lit. x), lit. y) și lit. z), privind definirea noțiunilor de cloud intern, cloud dedicat și API;
- 8) La articolul 4, alineatul (3) se modifică care privește informațiile privind administrarea

cloudului intern;

9) La articolul 4 după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), care vizează responsabilitatea achiziționării cloudului dedicat care privește informațiile privind administrarea cloudului dedicat;

10) La articolul 10 după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), care privește statutul cloudului dedicat.

2.4 Alte informații

Reglementarea unui cadru pentru managementul eficient și gestionarea centralizată a resurselor TIC va reduce costurile de interconectare a sistemelor instituțiilor publice centrale determinate de achiziția unor sisteme în tehnologii diferite printr-o mai bună gestionare a resurselor în condiții de securitate sporită, scalabilitate, flexibilitate și adaptabilitate.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul proiect de act normativ nu afectează exercițiul drepturilor și libertățile fundamentale, regimul juridic de prelucrare a datelor cu caracter personal fiind guvernat de dreptul pozitiv în vigoare. Prezentul proiect de act normativ prezintă garanții puternice privind respectarea regimului juridic de protecție a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin sistemul de jurnalizare, audit, separare a atribuțiilor între autorități și informare a Parlamentului.

Prezentul proiect de act normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin servicii digitale.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Finanțarea cheltuielilor se asigură prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României și de la Bugetul de Stat sau din alte surse de finanțare legal constituite.						
Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are impact bugetar asupra bugetului de stat al României.						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Actele normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții sunt:

- Hotărâre de Guvern prevăzută la art. 1 alin. (4) din proiectul de ordonanță de urgență;
- Hotărâre de Guvern prevăzută la art. 3 alin. (1), (2) și (3) și (4) din proiectul de ordonanță de

urgență;

- Hotărâre de Guvern prevăzută la art. 4 alin. (4) din proiectul de ordonanță de urgență;
- Hotărâre de Guvern prevăzută la art. 8 alin. (1) din proiectul de ordonanță de urgență;
- Hotărâre de Guvern prevăzută la art. 10 alin. (8) din proiectul de ordonanță de urgență.
- Ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării prevăzut la art. 16 din proiectul de ordonanță de urgență;
- Ordin comun al ministrului MCID, președintelui ADR, directorului STS și al directorului SRI prevăzut la art. 1 alin. (1) din proiectul de ordonanță de urgență;

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul proiect de act normativ s-a supus procedurilor transparenței decizionale, potrivit Legii nr. 52/2003, republicată. În acest sens, proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerului Cercetării Inovării și Digitalizării și al Autorității pentru Digitalizarea României, la data de 16 martie 2022.

La data de 20.06.2022, intervalul 16.00-20.00, la Institutul Național de Statistică, a avut loc dezbaterile publice organizată în condițiile Legii nr. 52/2003.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat, spre înștiințare, pe pagina de internet a MCID.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de Urgență privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice*, pe care îl supunem spre adoptare

Ministrul Cercetării, Inovării Și Digitalizării

Bogdan-Gruia IVAN

**Președintele
Autorității pentru Digitalizarea României**

Dragoș – Cristian VLAD

**Directorul
Serviciului de Telecomunicații Speciale
General ing. Ionel-Sorin BĂLAN**

**p. Directorul
Serviciului Român de Informații
General Răzvan IONESCU**

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

**Viceprim-ministru,
Ministrul Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU**

**Secretarul General al Guvernului
Mircea ABRUDEAN**

**Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Adrian CĂCIU**

**Ministrul Finanțelor
Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Justiției
Alina-Ștefania GORGHIU**