

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1:

#### Titlul proiectului de act normativ

### HOTĂRÂRE privind înființarea și administrarea Registrului Sistemelor Informatice

### Secțiunea a 2-a:

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în calitate sa de autoritate de stat în domeniile tehnologiei informației, societății informaționale și cadrului național de interoperabilitate, prin Autoritatea pentru Digitalizarea României, conform prevederilor art. 1 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 371/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, cu modificările și completările ulterioare.

Actul normativ este emis în temeiul prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei Naționale de Interoperabilitate, care reglementează adoptarea unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea în vederea contribuiri la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la realizarea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrului European de Interoperabilitate.

##### 2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere implementarea proiectului de Cloud Governamental prin Planul Național de Redresare și Reziliență, la nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării s-a identificat necesitatea unei evidențe active centralizate a sistemelor informatice din administrația publică locală și centrală în vederea integrării pe viitor a acestora în Cloud-ul Governamental și dezvoltării ulterioare de sisteme cloud native. În baza prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 89/ 2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice și ale Hotărârii Guvernului nr. 112/2023 privind aprobarea Ghidului de governanță a platformei de cloud governamental se vor implementa în cadrul Cloud-ului Governamental sisteme informatice de tip Cloud Ready și API Ready, în acest sens fiind necesară cunoașterea statusului arhitectural al fiecărei soluții informatice de la nivelul administrației publice.

Prin implementarea acestui registru se va putea cunoaște în timp util statusul arhitectural al soluțiilor și va fi posibilă planificarea de alocări financiare în vederea adaptării soluțiilor ce nu sunt Cloud Ready și API Ready. De asemenea, prin implementarea acestui registru se vor putea cunoaște detalii tehnice ale soluțiilor informatice, precum tehnologiile utilizate în dezvoltarea lor, în vederea schimbului de bune practici tehnice între instituțiile publice din România.

În România, chiar dacă în ultimii ani se observă o evoluție în implementarea și utilizarea platformelor digitale, serviciile publice electronice rămân insuficient dezvoltate, așa cum reiese din diversele clasamente europene care utilizează criterii clare și obiective de evaluare a maturității acestui domeniu.

Interacțiunile digitale dintre cetățeni și administrație, precum și cele dintre administrație și alte agenții guvernamentale sunt dificile din cauza faptului că, de cele mai multe ori, instituțiile/autoritățile publice și cetățenii nu cunosc ce sisteme informatice sunt funcționale la nivelul administrației publice, dar și cum pot fi ele găsite.

Platformele online, fie ele servicii de intermediere sau motoare de căutare, sunt esențiale în contextul digitalizării și al necesității de acces rapid la informații. Înființarea unui registru de bază în contextul interoperabilității este un pas important pentru a asigura schimbul eficient de informații între diferite instituții și sisteme.

În prezent, prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2013 privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, cu modificările și completările ulterioare, se realizează o evidență a intențiilor de dezvoltare a sistemelor informatice, dar fără a se cunoaște finalitatea implementării acestora, fiind limitată la sisteme informatice ce se încadrează într-un maxim al achiziției de 5.000.000 lei și nu există un registru public național al sistemelor informatice ale autorităților și instituțiilor publice locale și centrale.

Așadar, principala problemă care definește cel mai bine la nivel general, național, situația privind accesul facil al cetățenilor la informații de interes public este reprezentată de: o radiografiere la zi a tuturor sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice, centralizate într-un inventar care să fie actualizat cu informații relevante ori de câte ori se produc modificări de sistem sau când se creează noi sisteme.

Dezvoltarea unui registru de bază, cuprinzând sistemele informatice ale administrației publice locale și centrale a fost afectată până în acest moment de absența unei scheme arhitecturale clare de administrare la nivel național a serviciilor publice electronice. Totodată, lipsa unei soluții arhitecturale de interoperabilitate, obligatorie pentru toate serviciile publice centrale. În contextul analizei facilităților tehnice cheie, care să susțină serviciile publice electronice, se remarcă lipsa cloudului guvernamental, aflat în implementare și migrarea sistemelor informatice în cloud.

În România sunt reglementate în prezent 15 registre de bază, respectiv:

1. Sistemul național informatic de evidență a persoanelor, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
2. Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale, prevăzut în Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
3. Sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prevăzut în Legea nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
4. Registrul Național de Publicitate Mobiliară, prevăzut de Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobilă, republicată;
5. Registrul central al comerțului, ținut de către Oficiul Național al Registrului Comerțului și registrele comerțului ținute de oficiile registrului comerțului organizate în fiecare județ și în municipiul București, prevăzute în Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului;
6. Buletinul procedurilor de insolvență, prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 460/2005 privind conținutul, etapele, condițiile de finanțare, publicare și distribuire a Buletinului procedurilor de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;
7. Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
8. Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor;
9. Baza de date a portalului instanțelor de judecată;
10. Registrul contribuabililor persoane fizice;
11. Registrul contribuabililor persoane juridice;
12. Registrul de date privind resursele minerale, perimetrele de prospecțiune, explorare, exploatare de resurse minerale;
13. Registrul național ONG;
14. Registrul matricol unic;
15. Sistemul electronic național, prevăzut în Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste registre de bază, dar și altele ce vor fi implementate, sunt administrate prin intermediul unor aplicații dedicate. În acest sens, în vederea asigurării interoperabilității prin interfețe standardizate de comunicare de

software de tip REST API, este necesară o evidență a acestor aplicații, dar și cunoașterea de detalii privind arhitectura acestora (ex. dacă sunt API Ready, Cloud Ready, etc.).

Analizele/documentațiile privind existența sistemelor informaționale aflate în dezvoltare sau funcționale nu sunt consolidate într-un cadru unitar pentru a acoperi multitudinea de nevoi de informare reciprocă pe care instituțiile și autoritățile publice le au în prestarea serviciilor publice, iar, suplimentar, se remarcă nevoia întăririi cooperării interinstituționale.

În prezent, nu există disponibil un studiu la nivel național care să identifice exhaustiv lista registrelor necesare prestării tuturor serviciilor publice în condiții de interoperabilitate și cu respectarea principiului ”doar o singură dată”, astfel cum este descris în Regulamentul nr. 1724/2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012. De asemenea, se remarcă necesitatea cunoașterii de către instituțiile publice din România a statusului dezvoltării unor platforme informatice de către alte instituții publice în vederea planificării în timp a dezvoltării de servicii publice electronice prin interconectarea cu acestea, precum și necesitatea de a monitoriza livrabilele de tip platformă a finanțărilor europene sau naționale (stadiu dezvoltare).

### **2.3 Schimbări preconizate**

Se înființează Registrul Sistemelor Informatice, denumit în continuare RSI, registru de bază operat în platforma rsi.gov.ro, în care se înregistrează soluțiile software dedicate, utilizate în administrația publică locală și centrală. Înființarea unui registru de bază în contextul interoperabilității este un pas important pentru a asigura schimbul eficient de informații între diferite instituții și sisteme.

Din punct de vedere tehnic, se evidențiază necesitatea unei monitorizări active a timpului de funcționare ("Uptime") al sistemelor informatice. În acest sens, implementarea unui registru care să cuprindă informații tehnice relevante pentru monitorizarea de către sisteme informatice specializate a "Uptime"-ului ar contribui la eficientizarea activității tehnice.

Prin registrul sistemelor informatice (RSI):

- Se va cunoaște în timp real stadiul dezvoltării sistemelor informatice în administrația publică din România.
- Principiul "doar o singură dată" sau "Once-Only" va putea fi aplicat mai eficient.
- Monitorizarea proceselor tehnice specifice securității cibernetice va fi mai eficientizată.
- Sistemul RSI, în corelare cu alte sisteme cu impact transversal în administrație precum cele care gestionează identitatea digitală, Catalogul Național al Serviciilor Publice, Registrul Național al Registrelor, va facilita identificarea ușoară de către cetățeni sau de administrație a sistemelor informatice necesare pentru interacțiunea cu statul în diverse evenimente de viață.

### **2.4 Alte informații**

Nu e cazul.

## **Secțiunea a 3-a:**

### **Impactul socioeconomic**

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Se va evita dublarea finanțării în implementarea acestor sisteme (de exemplu, nu vor mai primi finanțare aceleași soluții de tip platforme achiziționate de instituții diferite).

Evitarea dublării finanțării în implementarea sistemelor informatice reprezintă un pas esențial pentru asigurarea eficienței și responsabilității în cheltuirea resurselor bugetare publice.

Implementarea unui sistem de evitare a dublării finanțării are câteva avantaje semnificative. În primul rând, se elimină riscul de suprapunere a eforturilor și resurselor în dezvoltarea acelorași soluții sau platforme, ceea ce ar putea duce la irosirea fondurilor publice. În schimb, se încurajează diversitatea în abordarea problemelor specifice, cu posibilitatea identificării și adoptării celor mai eficiente soluții.

Acest principiu contribuie la creșterea transparenței și responsabilității în procesul de finanțare a proiectelor informatice. În loc să alocăm resurse financiare fără discernământ, se promovează o evaluare atentă a necesităților reale și a soluțiilor propuse. Prin aplicarea acestui principiu, se stimulează inovația și se optimizează resursele, asigurându-se că fiecare proiect beneficiază de susținerea necesară.

Într-o eră în care tehnologia evoluează rapid, evitarea dublării finanțării devine crucială pentru a ne asigura că resursele sunt folosite în mod inteligent și că progresele tehnologice aduc cu adevărat beneficii semnificative societății. Această abordare contribuie la consolidarea bunei guvernări și la construirea unei infrastructuri digitale sustenabile și eficiente.

### **3.2 Impactul social**

Prin dezvoltarea prezentului registru, se vor identifica platformele statului și modul în care sunt utilizate. De asemenea, prin corelarea Registrelor Sistemelor Informatice (RSI) cu Platforma de Date Unice pentru România (PDURO), Registrul Național al Resurselor (RNR), Catalogul Național al Serviciilor Publice (CNSP) și Registrul Operatorilor de Evidență a Informațiilor (ROeID), cetățenii, mediul de afaceri și reprezentanții societății civile vor putea identifica cu ușurință aplicații pentru utilizarea serviciilor publice.

Prezentul proiect de act normativ facilitează accesul larg la informații actualizate și precise referitoare la sistemele informatice ale instituțiilor și autorităților publice din România. Un astfel de registru va reduce timpul necesar pentru a găsi informații despre sistemele informatice din administrația publică locală și centrală. RSI va încuraja colaborarea între diferitele instituții publice, oferind o sursă de informații actualizate și verificate. Acest demers nu numai că va contribui la eficientizarea proceselor administrative, ci va spori și transparența în gestionarea resurselor și implementarea proiectelor tehnologice la nivel guvernamental.

### **3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin facilitarea accesului la o mai bună informare și implicit la servicii publice digitale superior calitative.

### **3.4 Impactul macroeconomic**

Prezentul proiect de act normativ contribuie la creșterea eficienței instituționale la nivel național, îmbunătățind serviciile publice digitale adresate cetățenilor sau mediului de afaceri și relația acestora cu administrația publică. Un registru centralizat va reduce redundanța, efortul administrativ și financiar necesar pentru colectarea și actualizarea datelor privind sistemele informatice din administrația publică locală și centrală.

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul

#### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

- Prin intermediul RSI se vor centraliza toate sistemele și platformele IT funcționale din administrația publică centrală și locală și implicit se vor putea realiza analize referitoare la cei mai buni dezvoltatori ai acestor sisteme din mediul privat.
- Mai mult, prin această centralizare se vor identifica mai facil și mai transparent ceea ce există în administrație la nivel de digitalizare, realizându-se totodată și o inventariere a necesităților reale ale administrației publice în acest domeniu (în urma identificării sistemelor informatice existente, companiile interesate vor putea propune soluții complementare către instituțiile și autoritățile publice).

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prin înființarea RSI și transparentizarea soluțiilor și sistemelor dezvoltate, se va evita dezvoltarea unor soluții existente deja în administrație de către alte instituții, utilizând un cadru de "sharing and reuse" al soluțiilor care va conduce la o politică de utilizare eficientă a resurselor, inclusiv energetice.

### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Implementarea RSI privind sistemele informatice ale instituțiilor și autorităților publice reprezintă un pas important în direcția transformării digitale a sectorului public, care ar putea avea un impact pozitiv asupra eficienței, transparenței și calității serviciilor publice.

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

### 3.9 Alte informații

Nu e cazul.

## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.** - Nu e cazul

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu e cazul.					

**4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:**

- a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu e cazul

**4.8 Alte informații**

Nu e cazul.

**Secțiunea a 5-a:**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

- Metodologia prevăzută la art. 6 se aprobă prin ordin al Ministrului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.
- Parametrii privind sistemele informatice din RSI și platforma rsi.gov.ro prevăzuți la art. 5 alin. (2) se aprobă prin ordin al Ministrului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

**5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.6. Alte informații**

Nu e cazul.

**Secțiunea a 6-a:**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### **6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Autoritățile publice vor fi invitate prin structurile asociative să contribuie la proiect în cadrul consultării publice a actului normativ.

### **6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### **6.5 Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ – Se solicită avizul Consiliului Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.

### **6.6 Alte informații**

Nu e cazul.

## **Secțiunea a 7-a:**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de act administrativ cu caracter normativ se supune procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, precum și a HG nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

#### **7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **Secțiunea a 8-a:**

### **Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative**

#### **8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **8.2 Alte informații**

Nu e cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre privind înființarea și administrarea Registrului Sistemelor Informactice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Inițiator:**

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

**BOGDAN-GRUIA IVAN**



**AVIZĂM FAVORABIL:**

<b>Viceprim-Ministru Marian NEACȘU</b>	<b>Viceprim-Ministru Ministrul afacerilor interne, Marian-Cătălin PREDOIU</b>
<b>Ministrul Justiției Alina-Ștefania GORGHIU</b>	<b>Ministrul finanțelor Marcel-Ioan BOLOȘ</b>
<b>Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației Adrian-Ioan VEȘTEA</b>	<b>Președintele Autorității pentru Digitalizarea României Dragoș-Cristian VLAD</b>