

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind reorganizarea și funcționarea Agenției Spațiale Române

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării

2.2. Descrierea situației actuale

Agenția Spațială Română (ROSA), cunoscută la nivel european și global ca Romanian Space Agency, cu acronimul ROSA, a fost înființată în anul 1995, ca unitate extrabugetară cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, conform dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.923/1995 privind reorganizarea Agenției Spațiale Române și coroborat cu cele ale art.11 alin.(1) din HG nr.371/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția Spațială Română este organizația coordonatoare la nivel național a activităților din domeniul spațial și domenii conexe, având misiunea de:

- promovare a condițiilor favorabile desfășurării activității de cercetare - dezvoltare în domeniul spațial;
- inițiere, coordonare și realizare de cercetări de bază și aplicative în domeniul spațial și a aplicațiilor în domeniile economic și social;
- asigurare a prezenței active a României la acțiuni internaționale care conduc la progrese în domeniul spațial și la utilizarea în scopuri pașnice a Spațiului Cosmic;
- reprezentare, pe bază de mandate, a Guvernului României în relațiile care decurg din acordurile încheiate de România cu parteneri străini în probleme spațiale.

Agenția Spațială Română promovează cooperarea internațională prin reprezentare sau asigurarea competenței de specialitate în relația cu: Comisia Europeană, Biroul Organizației Națiunilor Unite pentru Afaceri Spațiale - UNOOSA, Federația Astronautică Internațională - IAF, Academia Internațională de Astronautică - IAA, EURISY, ESPI, Administrația Națională a Aeronauticii și a Administrării Spațiului - NASA, cu Departamentul Apărării al SUA privind schimbul de date în domeniul cunoașterii situației spațiale, precum și în alte organizații internaționale în care se promovează interesele României privind spațiul cosmic.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 262 din 7 decembrie 2011, pentru ratificarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană (ESA) privind aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și termenii și condițiile aferente, semnat la București la 20 ianuarie 2011, pentru aderarea României la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene, semnată la Paris la 30 mai 1975, pentru aderarea României la Acordul dintre statele părți la Convenția pentru înființarea Agenției Spațiale Europene și Agenția Spațială Europeană privind protecția și schimbul de informații clasificate, semnat la Paris la 19 august 2002, Agenția Spațială

România este autoritatea desemnată să reprezinte România în aplicarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană - ESA.

Strategia Națională de Cercetare, Inovare și Specializare Inteligentă pentru perioada 2022-2027 aprobată prin Hotărârea Guvernului României nr. 933 din 2022, include domeniile digitalizare, industrie și spațiu, domenii considerate ca fiind prioritare conform Agendei Strategice de Cercetare la nivel național.

În cei 28 ani de la ultima reorganizare, Agenția Spațială Română, pe baza propriilor eforturi de cercetare și consultanță, a devenit o organizație științifică și de înaltă tehnologie care coordonează, promovează și reprezintă activitățile naționale de cercetare și aplicații spațiale, aerospațiale și de securitate. Cercetarea în cadrul Agenției este orientată pe proiect, urmărind obiectivele generale de a produce știință și tehnologie, de a transfera rezultatele către utilizatori, de a integra domeniile științifice și tehnologice avansate pentru realizarea de aplicații concrete cu impact socio-economic și de a genera capacitatea de construire și menținere a infrastructurii fizice și umane. Agenția Spațială Română îndeplinește aceste obiective atât prin resurse proprii, cât și ca integrator de proiecte complexe în zona principală de cercetare și tehnologie spațială.

ROSA are rol strategic de promovare și reprezentare la nivel internațional a activităților și intereselor României în domeniul spațial, astfel:

A. În conformitate cu prevederile Legii nr. 262/2011, ROSA este autoritatea desemnată să reprezinte România în aplicarea Acordului dintre România și Agenția Spațială Europeană - ESA prin:

- Participarea la Consiliul ESA la nivel de delegat și ministerial;
- Participarea la Comitetele ESA:
 - Administrative and Finance Committee (AFC);
 - International Relations Committee (IRC);
 - Industrial Policy Committee (IPC);
 - Science Programme Committee (SPC);
 - Security Committee (SEC).
 - Reprezentare în cadrul Comitetelor de Program ESA:
 - Launchers Programme Board (PB-LAU);
 - Human Spaceflight, Microgravity and Exploration Programme Board (PB-HME);
 - Exploration and Utilisation Board for Human Spaceflight, Microgravity and Exploration (PB-HME-EUB);
 - Joint Board on Communication Satellite Programme (JCB);
 - Earth Observation Programme Board (PB-EO);
 - PB-EO/Data Operations Scientific and Technical Advisory Group (PB-EO-DOSTAG);
 - Space Situational Awareness Programme Board (SSA)
 - Programme Board on Satellite Navigation (PB-NAV)

Pentru participarea la Comitetele de program ESA este estimat un număr de minim 20 reprezentanți specialiști în domeniu.

B. Programe Spațiale ale Uniunii Europene

- ROSA asigură reprezentarea în cadrul Consiliului de Administrație al European Union Agency for the Space Programme, structură ce are rolul, printre altele, de a implementa programul spațial al UE și de a oferi servicii spațiale de încredere și sigure, maximizând beneficiile economice ale acestor servicii pentru cetățenii și companiile din Europa.
- ROSA asigură reprezentarea României în cadrul Comitetelor de Program conform Regulamentului (UE) 696/2021 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a

Programului Spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul Spațial (EUSPA):

- Configurația Orizontală (MCID 6156/07.05.2021)
 - Configurația Copernicus și Copernicus User Forum (MCID 6156/07.05.2021);
 - Galileo and Egnos Configuration (SPC-GEC) (MCID 6156/07.05.2021);
 - Configurația Constientizarea Situației Spațiale (MCID 6156/07.05.2021);
 - Configurația GOVSATCOM (MCID 6156/ 07.05.2021);
 - Configurația securitate (MCID 6156/07.05.2021);
- ROSA asigură reprezentarea României în cadrul Consiliului de Acreditare de Securitate în cadrul Programului Spațial al UE.

Pentru participarea la Comitetele de program ale Programelor Spațiale ale Uniunii Europene este estimat un număr de minim 10 reprezentanți specialiști în domeniu.

C. Comitetul Națiunilor Unite pentru Utilizarea Pașnică a Spațiului Extra - atmosferic (UN-COPUOS). Prin mandat, Agenția Spațială Română (ROSA) conduce delegația României la UN-COPUOS începând cu anul 1993 și asigură reprezentarea constantă la reuniunile și conferințele conexe.

minim 2 reprezentanți

D. În calitate de punct de contact pentru activitățile Group on Earth Observations (GEO), ROSA asigură reprezentarea în GEO High Level Working Group.

minim 2 reprezentanți

E. ROSA promovează cooperarea în cadrul unor reuniuni cu participare internațională extinsă (expl. Planetary Defense Conference, Space Symposium, Congresul Internațional de Astronautică).

minim 2 reprezentanți

Față de situația din anul 1995, când obiectivul reflectat în HG nr.923/1995 privind reorganizarea Agenției Spațiale Române era acela de a crea premisele conservării capacităților colectivelor de cercetare în domeniul spațial constituite în perioada comunistă, la momentul actual România este stat membru al NATO, UE și ESA, toate aceste organizații gestionând programe spațiale la care România este parte în virtutea calității de membru, ceea ce s-a reflectat de-a lungul timpului în atribuirea în sarcina ROSA prin legi, hotărâri de guvern și acte administrative, a unei serii întregi de activități în numele României (conf. pct. A-D).

La nivel național, Agenția Spațială Română asigură activități operaționale pentru:

- Autoritatea Competentă pentru Serviciul Public Reglementat (PRS) furnizat de sistemul satelitar GALILEO al UE; (min. 5 posturi)
- Autoritatea Competentă pentru GOVSATCOM/ Conectivitate securizată; (min. 5 posturi)
- Autoritatea Publică Responsabilă pentru infrastructuri critice naționale din domeniul „Spațiu Cosmic”; (min. 3 posturi)
- Centrul operațional pentru Supraveghere și Urmărire Spațială; (min. 10 posturi)
- Centrul regional UNSPIDER; (min. 2 posturi)
- Centrul de redistribuire a datelor Copernicus Sentinel; (min. 2 posturi)
- Punct de contact operațional pentru utilizarea serviciului Copernicus Emergency Service. (min. 2 posturi)

La nivel național, Agenția Spațială Română asigură, prin experți, participarea în cadrul:

- Colegiului Consultativ pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare - Comisia nr. 4 - Tehnologia Informației și a Comunicațiilor, Spațiu și Securitate (Decizia CCCDI nr. 121/23.12.2021);
- Grupului interinstituțional pentru cercetare, dezvoltare, inovare în domeniul securității (GI-CDIS) (în baza Protocolului privind cooperarea între ministere și instituții ale administrației

publice din România pentru susținerea cercetării-dezvoltării și inovării în domeniul securității naționale, din 2013, actualizat);

- Grupului de lucru pentru coordonarea activității de modificare și modernizare a două antene de bandă C aparținând Centrului de Comunicații prin Satelit Cheia în cadrul proiectului ESA - Implementarea unei tehnologii radar la Centrul de Comunicații Spațiale prin satelit Cheia Tracking radar retrofit for Cheia (GL - CHEIA) (Memorandumul Guvernului României nr. 20/10519/MB/2017);
- Grupului de lucru interinstituțional pentru coordonarea activităților specifice sistemelor de navigație prin satelit (GLI-GNSS) (Memorandumul Guvernului României nr. 20/19237/RB/2017);
- Grupului de lucru interinstituțional pentru valorificarea serviciilor de supraveghere spațială în vederea dezvoltării și perfecționării expertizei, infrastructurii, tehnologiilor și serviciilor specifice (GLI-SSA) (Memorandumul Guvernului României nr. 20/7291/AIL/2018);
- Grupului de lucru interinstituțional GovSatCom (GLI-GovSatCom) (Memorandumul Guvernului României nr. 20/19237/RB/2017, capitolul III);
- Grupului de lucru interinstituțional MMAP - ROSA (GLI-MMAP-ROSA) (Protocol de colaborare nr. 20078 din 22.07.2022 al MMAP și nr. 344 din 22.07.2022 al ROSA);
- Comitetului pentru elaborarea cadrului normativ privind reglementarea activității din spațiul extraatmosferic (C-SPE) (Decizia Prim - Ministrului Guvernului României nr. 519/2022);
- Grupului tehnic DATE SPAȚIALE constituit în vederea implementării Directivei INSPIRE, conform OG 4/2010 și deciziei CINIS din 18.10.2012 (OG 4/2010/Decizia CINIS din 18.10.2012);
- Grupului de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice (GLIPIC) (Anexa HOTĂRÂRE nr. 1.110 din 3 noiembrie 2010 privind componența, atribuțiile și modul de organizare ale Grupului de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice);

Toate aceste sarcini, atribuții și activități presupun utilizarea de resurse umane și financiare și au fost asigurate până în prezent de ROSA din venituri proprii.

Actele normative sau administrative menționate anterior prin care sunt stabilite atribuții în sarcina ROSA nu au prevăzut explicit sursele de finanțare pentru susținerea îndeplinirii acestor atribuții ceea ce perturbă grav îndeplinirea obligațiilor care decurg din acestea în scopurile definite.

2.3. Schimbări preconizate

- Asigurarea finanțării activităților care derivă din atribuții în sarcina Agenției stabilite prin acte normative în vigoare.
- Completează obiectul de activitate al Agenției conform dezvoltărilor europene și internaționale în domeniul spațial din ultimii 25 de ani.
- Adaptează structura organizatorică a Agenției conform atribuțiilor și activităților curente.
- Asigură resursa umană specializată necesară realizării atribuțiilor.
- Pentru asigurarea unor mecanisme optimizate de fundamentare a deciziei privind participarea României la programele și convențiile internaționale (ESA, UE, NATO, acorduri cu alte agenții spațiale), precum și pentru coordonarea activităților spațiale naționale, **se propune constituirea unei structuri interministeriale pentru spațiu (Grup interministerial) în coordonarea MCID.**

2.4. Alte informații

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, precum și realitatea datelor

aparțin inițiatorului, respectiv Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării. Datele prezentate au fost transmise și asumate de Agenția Spațială Română.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

- Asigurarea cadrului pentru dezvoltarea industriei spațiale naționale
- Asigurarea cadrului național pentru dezvoltarea unui întreg sistem de inovare cu implicații în diverse domenii (“spillover”);
- Asigurarea cadrului național pentru utilizarea tehnologiilor spațiale cu aplicații pentru societate;
- Asigurarea cadrului pentru dezvoltarea rapidă a unor domenii bazate pe tehnologii inteligente;
- Asigurarea cadrului pentru îndeplinirea obligațiilor pe care România și le-a asumat la nivel internațional în domeniul spațial.

Costurile estimate sunt legate de:

- asigurarea salariului de bază pentru personalul Agenției conform prevederilor legale în vigoare;
- cheltuieli de regie;
- cheltuieli pentru activitățile de reprezentare;
- dezvoltarea și mentenanța infrastructurilor operaționale;
- dezvoltarea și mentenanța infrastructurii funcționale și de securitate.

3.2. Impactul social

Asigurarea cadrului în vederea creșterii calității vieții cetățeanului prin stimularea adoptării tehnologiilor și serviciilor spațiale în diverse domenii cu impact social (protecția mediului, sănătate, agricultură, comunicații, securitate, managementul dezastrelor etc.).

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Stimularea cadrului național pentru dezvoltarea unui domeniu de importanță strategică cu factor de multiplicare a investiției cuprins între 3 și 10 (conform estimărilor OECD și a altor organisme internaționale).

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Stimularea cadrului național pentru dezvoltarea unui domeniu de importanță strategică cu factor de multiplicare a investiției cuprins între 3 și 10 (conform estimărilor OECD și a altor organisme internaționale)

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Stimularea unui ecosistem național competitiv într-un domeniu strategic care se dezvoltă într-un ritm accelerat la nivel mondial (avantaj competitiv).

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Este recunoscut că domeniul spațial contribuie la rezolvarea unor probleme globale majore cum sunt cele referitoare la: managementul riscului la dezastre naturale; schimbări climatice, atingerea obiectivelor de dezvoltare sustenabilă, altele asemenea.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Stimularea cadrului național pentru dezvoltarea unui domeniu de importanță strategică cu factor de multiplicare a investiției cuprins între 3 și 10 (conform estimărilor OECD și a altor organisme internaționale)

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri - în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	0	8.406,56	8.881,75	10.319,63	10.359,63	7.593,51
i. cheltuieli de personal	0	5.611,56	6.546,75	7.949,63	7.949,63	5.611,51
ii. bunuri și servicii						
Cheltuieli cu utilități	0	360,00	380,00	400,00	425,00	313,00
Cheltuieli cu chirii	0	180,00	200,00	215,00	230,00	165,00
Cheltuieli pentru dezvoltarea și mentenanța infrastructurilor operaționale	0	1000,00	500,00	500,00	500,00	500,00
Cheltuieli cu dezvoltarea și mentenanța infrastructurii funcționale și de securitate	0	200,00	200,00	200,00	200,00	160,00
Cheltuieli cu activitățile de reprezentare	0	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	800,00
Cotații la organisme internaționale	0	55,00	55,00	55,00	55,00	44,00
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va						

menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; - abrogarea Hotărârii Guvernului României nr. 923 din 20 noiembrie 1995 privind reorganizarea Agenției Spațiale Române; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții - elaborarea și aprobarea, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării a documentelor de organizare și funcționare ale Agenției: Organigramă, Regulament de organizare și funcționare, Stat de funcții.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>

asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de hotărâre a fost pus în dezbatere publică, fiind afișat pe site-ul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, <https://www.research.gov.ro>.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul se supune avizării Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de ***Hotărâre a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Agenției Spațiale Române***, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României.

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTERUL JUSTIȚIEI