

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 pentru autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării (denumit în continuare MCID).

2.2. Descrierea situației actuale

I. MCID, înființat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 109/2021, a preluat atribuțiile specifice domeniului comunicațiilor de la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr. 371/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite atribuțiile MCID.

Potrivit competențelor exercitate în calitatea sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, MCID elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate.

De asemenea, MCID este autoritatea publică centrală responsabilă pentru autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea de membru a României în cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) și Biroului Comunicațiilor Europene (ECO).

CEPT a luat ființă ca organizație regională în 1959, iar prin *Hotărârea Guvernului nr. 634/1992*, a fost aprobat Aranjamentul de constituire a Conferinței Europene a Administrațiilor de Posta și Telecomunicații (CEPT), semnat în anul 1959, așa cum a fost modificat în Adunarea Plenară a CEPT din 7 septembrie 1992. Organizația regională este formată în prezent din 48 de state membre¹, iar statele membre ale Uniunii Europene fac parte și din această organizație regională. CEPT este organizat în trei comitete, unul pentru probleme privind serviciile poștale și două pentru probleme de telecomunicații.

CEPT contribuie, prin activitățile sale, la:

- i) promovarea unei abordări armonizate în domeniul comunicațiilor la nivelul continentului european, inclusiv în ceea ce privește utilizarea spectrului radio și resurselor de numerotație;
- ii) forum-ul de cooperare și coordonare în ceea ce privește propunerile comune europene în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor și Uniunii Poștale Universale;

¹ <https://www.cept.org/cept/background>.

iii) redactarea de decizii, recomandări, rapoarte ce sunt utilizate în administrarea resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice.

Contribuția României la CEPT este stabilită la nivelul aprobat în 1993 – 1 unitate.

Comitetul European de Radiocomunicații (European Radio Communications Committee) și-a înființat, în anul 1991, un birou permanent în Copenhaga, Biroul European de Radiocomunicații (BER), cu scopul de a dezvolta activitățile comitetului și de a efectua studii pentru acesta și pentru Comisia Europeană. Inițial, acest birou a funcționat în baza unui Memorandum de înțelegere, care a fost ulterior înlocuit de Convenția pentru crearea Biroului European de Radiocomunicații (BER).

La 23 iunie 1993, România, prin Ministerul Comunicațiilor, s-a numărat printre țările semnatare ale convenției, la Haga, după care a ratificat convenția prin *Legea nr. 70/1994 privind ratificarea Convenției pentru Crearea Biroului European de Radiocomunicații, încheiată la Haga la 23 iunie 1993*.

Ca urmare a dezvoltărilor tehnologice în domeniu s-au luat în discuție și au fost decise, atât în cadrul CEPT, cât și în cadrul B.E.R., anumite modificări structurale.

Astfel, începând cu luna octombrie 2001, în cadrul CEPT s-a înființat Comitetul pentru Comunicații Electronice, care a înlocuit Comitetul European de Reglementare în Telecomunicații și Comitetul European de Radiocomunicații. De asemenea, începând cu 1 ianuarie 2001, s-a decis preluarea funcțiilor deținute de Biroul European Telecomunicații de către Biroul European de Radiocomunicații. În același context, a avut loc transformarea Biroului European de Radiocomunicații în Biroul European de Comunicații (ECO).

Toate aceste modificări au făcut obiectul unor propuneri de amendamente la Convenția B.E.R. pe parcursul anilor 2000 – 2002, ajungându-se la o formă finală cu prilejul celei de a 15-a reuniuni a Convenției B.E.R., ce a avut loc în perioada 23 – 25 octombrie 2002. În consecință, instrumentul de modificare a Convenției pentru crearea Biroului European de Radiocomunicații a fost semnat la Copenhaga, la data de 12 decembrie 2002, inclusiv de România, prin reprezentantul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, ca urmare a îndeplinirii procedurilor interne aferente și a eliberării deplinei puteri de către Ministerul Afacerilor Externe.

Prin *Legea nr. 482/2003*, Parlamentul României a ratificat Instrumentul de amendare a Convenției privind înființarea Biroului European de Radiocomunicații, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor*.

În prezent, ECO asigură, cu caracter permanent, activitatea de suport pentru CEPT.

Administrația română este reprezentată atât în grupurile de lucru ale structurilor din cadrul CEPT, cât și în consiliul ECO de specialiști din cadrul MCID și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM.

II. Contribuția statului român la Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor este achitată de către ANCOM în contextul *Ordonanței Guvernului nr. 20/2016 privind stabilirea unor măsuri pentru participarea în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, precum și pentru semnarea acordurilor sau aranjamentelor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră*, aprobată, cu modificări și completări, prin *Legea nr. 245/2016*.

Ca atare, având în vedere prevederile art. 17 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, referitoare la asanarea legislației, este necesară modificarea poziției 9 din anexa nr. 1 „*Lista organizațiilor internaționale interguvernamentale la care România este membră*”, punctul I „*Organizații internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza unor legi, decrete, hotărâri ale Guvernului*”.

III. Contribuția statului român la Uniunea Poștală Universală (UPU) se achită, în conformitate cu prevederile Tratatului Uniunii Poștale Universale și Regulamentelor Generale ale organizației internaționale și este exprimată în unități contributive.

IV. Grupul Reglementatorilor Independenți (IRG)² a fost înființat în 1997 ca un grup al autorităților naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice. În prezent, din IRG fac parte 37 de membri reprezentați prin autoritățile de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice (27 dintre aceștia fiind state membre ale Uniunii Europene, precum și state non-membre ale Uniunii Europene, respectiv Marea Britanie, 4 state ce sunt parte a Asociația Europeană a Liberului Schimb-EFTA- și 5 state ce sunt candidate să adere la Uniunea Europeană).

IRG a fost înființat ca asociație fără scop lucrativ și se află sub incidența legii belgiene.

Scopul inițial al IRG a fost acela de a contribui la împărtășirea experienței autorităților naționale de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice. În prezent, IRG asigură un suport pentru activitatea autorităților de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice în scopul îndeplinirii atribuțiilor stabilite prin actele normative ce statuează asupra membrilor săi.

ANCOM este membră a IRG din 2004, autoritatea de reglementare contribuind la activitățile IRG atât în calitate de furnizor de experiență, cât și în calitate de beneficiar al experienței altor state ce sunt parte a organizației.

În calitate sa de membră a IRG, ANCOM aplică Statutul IRG, document ce stabilește obligația de plată a unei contribuții anuale.

Luând în considerare faptul că organizațiile internaționale menționate mai sus reprezintă structuri la care autoritățile statului român dețin calitatea de membru cu drepturi depline dar și cu obligații,

ținând cont de faptul că obiectivul prioritar major al României este acela de a menține statutul de stat membru ce își asumă responsabil obligațiile ce-i revin, inclusiv cele de plată a contribuțiilor, precum și menținerea intensității gradului de participare la formatele de lucru și la evenimentele desfășurate în cadrul organizațiilor amintite anterior,

având în vedere faptul că membrii organizațiilor internaționale menționate urmăresc participarea la formatele de lucru existente și consolidarea capacității de a asigura resursele financiare și umane necesare aderării și asumării obligațiilor ce revin fiecărui de stat membru,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general politic și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, propunem reglementarea situației descrise prin intermediul proiectului de act normativ.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte*, aprobată prin *Legea nr. 70/1994*, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unor reglementări privind contribuțiile ce se achită în prezent pentru CEPT, ECO, UIT, UPU și IRG.

În cazul CEPT, ECO, UIT și IRG se are în vedere și schimbarea autorității naționale responsabile pentru achitarea acestor contribuții.

Pe de o parte se urmărește corectarea textului *Ordonanței Guvernului nr. 41/1994* în ce privește contribuția ce se achită către UIT, aceasta fiind normată în prezent prin *Ordonanța Guvernului nr. 20/2016 privind stabilirea unor măsuri pentru participarea în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, precum și pentru semnarea acordurilor sau aranjamentelor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră*, aprobată, cu modificări și completări, prin *Legea nr. 245/2016*.

În cazul reprezentării statului român în raport cu UIT sunt aplicabile și prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 20/2016*, aprobată, cu modificări și completări, prin *Legea nr. 245/2016*.

² <https://www.irg.eu/>.

Pe de altă parte, prin reglementările propuse se urmărește clarificarea obligațiilor de plată în raport de CEPT, ECO și IRG și asumarea acestora de către autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice. MCID, înființat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, aprobată, cu modificări, prin *Legea nr. 109/2021*, a preluat atribuțiile specifice domeniului comunicațiilor de la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. Prin Hotărârea Guvernului nr. 371/2021, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite atribuțiile Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării.

Proiectul de act normativ conține mențiuni legate de valabilitatea contribuțiilor achitate până la data intrării în vigoare a actului normativ și se propune ca sarcinile statului român la UPU, CEPT și ECO să fie exprimate în *unități contributive* conform regulilor de funcționare a entităților menționate.

Autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice – ANCOM – urmează să preia, din bugetul propriu de venituri și cheltuieli, obligațiile de achitare a sarcinilor ce sunt transmise autorităților române de către CEPT, ECO și IRG după data intrării în vigoare a actului normativ, precum și a sarcinilor pentru care au fost primite obligațiile de plată dar care nu au fost achitate până la data intrării în vigoare a actului normativ.

Contribuția statului român la UPU se va achita în continuare de MCID.

2.4. Alte informații *)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.						
3.9. Alte informații Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Prin proiectul de act normativ nu se propune micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget.</p>						
<p>4.8 Alte informații Nu au fost identificate.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>						
<p>5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>						
<p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>						
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>						
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
<p>5.6. Alte informații Obligațiile de plată ce revin membrilor organismelor amintite – UIT, UPU, CEPT, ECO și IRG – sunt stabilite în actele ce reglementează activitatea organizațiilor.</p>
<p>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Se solicită avizul Consiliului Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6.6 Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</i></p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 pentru autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte.*

**MINISTRUL CERCETĂRII,
INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU
ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE
ÎN COMUNICAȚII**

Bogdan-Gruia IVAN

Valeriu Ștefan ZGONEA

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU
Marian NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR
Marcel-Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Luminița-Teodora ODOBESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina-Ștefania GORGHIU**