

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege
pentru modificarea și completarea Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare (MCID).

2.2. Descrierea situației actuale

De la data punerii în aplicare a prevederilor *Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G*, respectiv după publicarea în Monitorul Oficial nr. 590 din 11 iunie 2021, s-au înregistrat întârzieri în procesul de autorizare, respectiv depășirea termenului de 4 luni de la depunerea solicitării, așa cum este prevăzut la art. 3 alin. (2) din respectivul act normativ, situații cauzate exclusiv de obligativitatea aplicării de către ministerul cu atribuții în domeniul comunicațiilor a prevederilor art. 4 alin. (1), respectiv obligativitatea de a transmite de îndată către Consiliul Suprem de Apărare a Țării (CSAT), solicitarea de obținere a autorizării, depusă în condițiile prezentei legi de către reprezentantul legal al producătorului.

Această prevedere intră în contradicție cu prevederile art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării*, cu modificările ulterioare, potrivit căruia propunerile ministerelor trebuie avizate de către prim-ministru pentru a fi înscrise pe ordinea de zi a CSAT.

În această situație, solicitarea de autorizare a producătorului, pe care, în cazul de față MCID, în calitate de minister cu atribuții în domeniul comunicațiilor, o transmite de îndată către CSAT, este returnată de CSAT către MCID, în vederea obținerii avizului prim-ministrului, în scopul înscrierii solicitării de autorizare pe ordinea de zi a CSAT.

Ținând cont de faptul că transmiterea solicitării de autorizare este însoțită obligatoriu de o adresă de înaintare, care în toate situațiile este semnată de către ministrul cercetării, inovării și digitalizării, deoarece aceasta este adresată direct, fie prim-ministrului, fie Secretarului CSAT cu rang de Consilier de Stat în cadrul Administrației Prezidențiale, coroborat cu faptul că expedierea documentelor se face exclusiv prin intermediul poștei militare, instituție care ridică documente doar de două ori pe săptămână de la sediul MCID, rezultă că acest proces contribuie în mod direct la prelungirea termenului care curge de la data depunerii solicitării și până la momentul publicării deciziei de autorizare în Monitorul Oficial, termen care, în multe situații este depășit.

Nerespectarea termenului de emiteră a deciziei de autorizare, termenul de 4 luni de la data depunerii solicitării, poate impacta în sens negativ mediul concurențial, prin influențarea modului de desfășurare a procedurilor de achiziții publice derulate la nivelul instituțiilor publice, în care sunt implicați producătorii, așa cum sunt ei definiți în cuprinsul prezentei legi.

2.3. Schimbări preconizate

Prin adoptarea prezentului proiect de lege, se impune modificarea titlului *Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G* în „**Legea nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri de atenuare a potențialelor riscuri, amenințări și vulnerabilități de securitate la implementarea sau operarea sistemelor informatice și rețelelor de comunicații de interes național**”.

Modificarea titlului are în vedere punerea în concordanță cu măsurile din zona securității și apărării naționale și nu au caracter tehnic, fiind extins și asupra sistemelor informatice (servicii publice digitalizate, cloud, platforme informatice etc.).

De asemenea, având în vedere avansurile tehnologice pe componenta de comunicații electronice, precum și faptul că se prefigurează apariția unor noi generații ale tehnologiilor de comunicații (precum tehnologia 6G) al căror impact va avea implicații în planul securității naționale, modificarea urmărește extinderea legii și la acestea. Astfel, în tot cuprinsul textului actului normativ, sintagma „rețele 5G” se va înlocui cu sintagma „rețele 5G sau ulterioare”.

În ceea ce privește distribuitorii și integratorii, modificarea are drept obiectiv prevenirea acelor riscuri generate de persoane fizice și juridice care comercializează tehnologii produse de companii care au primit aviz negativ, fără a notifica acest aspect autorităților responsabile. În tot cuprinsul textului actului normativ, sintagma „producători” se va înlocui cu sintagma „producători, distribuitori și integratori”, fiind reglementate și definițiile pentru distribuitor și integrator.

Având în vedere estimarea creșterii exponențiale a volumului de solicitări în vederea eliberării autorizării conform prevederilor *Legii nr. 163/2021*, situație care va conduce la congestionarea procesului de avizare, propunem, pentru simplificarea procedurii de transmitere a documentelor prin reducerea timpilor asociați expedierii documentației, ca solicitarea pentru obținerea autorizării prevăzute la art. 3 din același act normativ, să fie depusă la ministerul cu atribuții în domeniul comunicațiilor, care o va transmite de îndată direct la Secretariatul General al Guvernului, în vederea respectării prevederilor art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 415/2002*, cu modificările ulterioare. Aceasta modificare survine ca urmare a eliminării din circuitul de avizare a schimbului inițial inutil între MCID și CSAT, anterior avizării de către prim-ministru a solicitării introducerii cererii de autorizare pe ordinea de zi a CSAT.

De asemenea este necesară clarificarea prevederilor art. 5 alin. (1) din lege, în sensul eliminării oricărei interpretări eronate legate de atribuțiile MCID în evaluarea documentației depuse (MCID nu are atribuții pe linia securității și apărării țării).

Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) va institui și va administra Registrul Electronic Național al Producătorilor, Distribuitorilor și Integratorilor de tehnologii, echipamente și programe software destinate infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, denumit în continuare RENPDI. În acest registru se vor încărca și actualiza datele de identificare ale producătorilor, distribuitorilor și integratorilor autorizați conform art. 3 din *Legea nr. 163/2021*, precum și a celor ale căror autorizații au fost retrase potrivit prevederilor art.7 din aceeași lege, atribuindu-se chei de identificare unice fiecăruia dintre aceștia.

Necesitatea reglementării acestui aspect se fundamentează pe faptul că ANCOM are, potrivit atribuțiilor sale, pârghii de control și verificare doar asupra operatorilor de comunicații, iar pentru entitățile publice care utilizează/implementează soluții informatice de interes național și elemente de rețele de comunicații aferente (ex. cloud, casa de sănătate, ANAF, etc.) nu există niciun mijloc care să monitorizeze/evalueze modul de aplicare și respectare a prevederilor acestei legi.

În acest scop, se instituie un registru național de evidență a producătorilor, distribuitorilor și integratorilor de tehnologii, echipamente și programe software destinate infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, pentru a pune la dispoziția celor interesați date actualizate și certificate, referitoare la eligibilitatea acestora în raport cu prevederile *Legii 163/2021*.

Datele conținute în cadrul RENPDI vor fi interoperabile cu platforma informatică Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), iar validarea îndeplinirii condițiilor impuse prin documentațiile de atribuire întocmite de către instituțiile publice, cu atribuții la nivelul sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, se va face automat, fără intervenție umană, evitându-se orice eventuale erori cu privire la acestea.

De asemenea, în urma instituirii acestui registru național se va permite validarea automată online a îndeplinirii condițiilor impuse prin documentațiile de atribuire a eligibilității operatorilor, în raport cu participarea la procedurile de selecție publică.

În vederea diminuării vulnerabilităților la adresa securității și apărării țării și pentru o eficientă monitorizare a fluxurilor de aprovizionare, precum și în vederea asigurării/garantării mecanismelor de mentenanță a sistemelor, echipamentelor și software-ului utilizate în rețele informatice și de comunicații de interes național, sau în rețele 5G sau ulterioare, în cazul producătorilor autorizați anterior, prin

prezenta lege se va impune obligativitatea de a-și înregistra un sediu social pe teritoriul României, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

2.4. Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|------------|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale i. impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat | | | | | | |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i> , cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| 4.8 Alte informații | | | | | | |

| |
|---|
| Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5.6. Alte informații Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Se solicită aviz b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – Se solicită aviz c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi |
| 6.6 Alte informații Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ |
| 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</i> |
| 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 163/2021 privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.*

Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării
Bogdan-Gruia IVAN

Avizăm

Viceprim-ministru
Marian NEACȘU

Președintele
Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare
în Comunicații
Valeriu Ștefan ZGONEA

Ministrul Apărării Naționale
Angel TÎLVĂR

Directorul
Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul
Serviciului Român de Informații
General Răzvan IONESCU

Viceprim-ministru,
Ministrul
Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU

Directorul
Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BALAN

Președintele
Agenției Naționale pentru Achiziții Publice
Iuliana FECLISTOV

Ministrul Afacerilor Externe
Luminița -Teodora ODOBESCU

Ministrul Justiției
Alina-Ștefania GORGHIU

| FUNCȚIE PERSOANĂ AVIZATOARE | NUME ȘI PRENUME | DATA AVIZARE | OBSERVAȚII | SEMĂTURĂ |
|--|--|-------------------------|-------------------|-----------------|
| Subsecretar de Stat | Marius-Viorel POȘA | | | |
| Secretar General | | | | |
| Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul – Serviciul Juridic | Mihaela Leila BANCIU Director | | | |
| | Mihaela SILE Șef Serviciu SANRP | | | |
| | | | | |
| Direcția Comunicații Electronice | Corneliu MĂNESCU Director | | | |
| | Mihaela DĂNEȚ Șef Serviciu | | | |
| | Eugen RUJOIU Consilier Superior | | | |
| | Georgiana RĂU Consilier Juridic | | | |